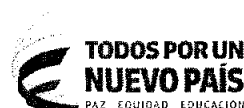




República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



C444 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que "Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011."

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 5 de enero de 2016, el proponente Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla identificado con NIT 830500819 y NIP 31417333 interpuso "Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

"Los argumentos que planteamos están descritos en los archivos anexos que estamos enviando. "

"Barranquilla, Diciembre 3 del 2015

Señores.

INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR
GRUPO TECNICO- OFERENTES

REF: INTERPOSOCION DEL RECURSO DE REPOSICION CONTRA LA RESOLUCION No. 11084 de 24 de diciembre de 2015 y Anexo No. 1 acta de consolidación. "POR LA CUAL SE CONFORMO EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES DEL ICBF".

DAYANA PAOLA GAMARRA BERRIO, identificada.... En calidad de representante legal de---- ante ustedes y dentro del plazo legal, interpongo al recurso de reposición en contra de la resolución de la referencia, fundamentada en los siguientes:

HECHOS

1.- La cooperativa de trabajo asociado del sector solidario de Barranquilla, identificada con el número de inscripción NIP 31417333, entidad que presento toda la información correspondiente a la convocatoria de conformación del Banco Nacional de Oferentes de oferentes del ICBF, siendo incluido en la lista de oferentes habilitados para contratar con este instituto con un clasificación de RANGO 1 y un límite de contratación de 1.552 SMMLV,

Página 1



0444 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

2.- Una vez conocido por nosotros esta información y revisando nuestros estados financieros hemos detectado que esta clasificación no corresponde a las capacidades Financieras, Técnicas y de Experiencia de nuestra entidad por tal razón estamos Aportando los documentos que soportan y justifican el presente recurso así:

a) Los estados financieros aportados inicialmente fueron los estados financieros administrativos antes de los ajustes fiscales. Los Balances declarados ante la Dirección de Impuestos y aduana nacional que contienen los ajustes y que estamos enviando refleja los indicadores reales de la entidad, tanto en la liquidez como en el endeudamiento, sin que estos varíen en sus activos totales como sus pasivos totales, reflejando como se describe a continuación las fórmulas que determinan estos indicadores:

- ENDEUDAMIENTO = TOTAL PASIVO / TOTAL ACTIVO

ENDEUDAMIENTO = $132.170.000 / 690.603.000 = 19.13$

- LIQUIDEZ Y SOLVENCIA = ACTIVOS CORRIENTES / PASIVOS CORRIENTES

LIQUIDEZ Y SOLVENCIA = $47.326.000 / 35.256.000 = 1,3$

b) Los indicadores que reflejan nuestros estados financieros fiscales como lo demuestra nuestra declaración de renta presentada para el año 2014 la cual es adjuntada a este recurso como documento que sustenta a la misma, nos clasifica en un rango superior al que actualmente se nos clasifica en el Banco nacional de oferentes.

c) Los ajustes fiscales aplicados a nuestros estados financieros con fecha diciembre 31 del 2014 fueron las sugerencias realizadas por nuestro revisor fiscal JOEL ROJAS GIRALDO y las cuales fueron acogidas por nuestro departamento de contabilidad y la administración antes de hacer el cierre fiscal 2014, cuyas recomendaciones expresadas a través de correspondencia escrita por parte de nuestro revisor fiscal son aportadas a este recurso.

d) Nuestra cooperativa está constituida desde el año 2004 y sus socias fundadoras llevan más de 15 años laborando para los programas del ICBF en calidad de MADRES COMUNITARIAS y su COMITÉ DE ADMINISTRACION está constituido el 100% por madres comunitarias, las razones que tuvo este instituto al contratar en el año 2008 con esta cooperativa es el de que las mismas madres comunitarias y la comunidad tuvieran el manejo y administración de los niños y niñas que están a su cuidado, sin ser la intención de este instituto la clasificación que se le está dando a esta entidad cooperativa en 1552 SMMLV, la estaría condenando a su liquidación debido a que todas los hogares representados en madres comunitarias que administra esta cooperativa son socias activas y esta limitante de no poder contratar a más del 50% de los hogares que administra en la actualidad la reduciría en el número de asociadas y el convenio cooperativo y los estatutos contempla que la disminución del 50% de sus asociadas es causal de liquidación.

e) Hacemos saber a este instituto que sin que sea este la intención estaríamos coartando los derechos de las familias y el de las madres a la libre asociación al igual estaríamos limitando las proyecciones para el año 2016 es la creación de un comisariato en favor de las asociadas. Igualmente consideramos que es necesario informar a este instituto a nivel nacional que esta entidad cooperativa es la que tiene a su cargo el mayor número de hogares dentro de la zona más vulnerables de la ciudad de Barranquilla, como lo son el Barrio las Malvinas, El Bosque, Surdís y Sta. María, fue esta cooperativa en compañía de una Institución educativa y con el acompañamiento del ICBF que hizo la primera prueba de atención institucional PAIPI en el barrio las Malvinas a través del FONADE.



RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

f) Que esta es la única cooperativa de trabajo asociado del Departamento del Atlántico que quedo sin liquidar por parte de la súper intendencia de economía solidaria que contrata con este instituto por su conformación administrativa y la única Cooperativa de Madres Comunitarias que contrata con el ICBF en el distrito de Barranquilla, las demás fundaciones y entidades son privadas. Estas son las razones más importantes por la cual pedimos que se tenga en cuenta nuestra petición de ser reclasificadas conforme a nuestra capacidad financiera aquí demostrada.

g) Nuestras última contratación año 2015 es de \$2.379.428.946 equivalente a 3.693 salarios Mínimos Legales Vigentes al 2015, cifra que indica la disposición financiera y capacidad que tiene nuestra cooperativa, permite que su capacidad en cuanto al valor pueda ser ajustado conforme a los argumentos aquí planteados.

Por tal razón pedimos de manera comedida que sea revisado y actualizado nuestra capacidad de contratación, soportado en los documentos que justifican nuestro recurso de reposición.

Documentos aportados: Estados financieros Balance general y estado de resultados, año 2014), Declaración de renta periodo 2014, recomendaciones de revisoría fiscal para el balance periodo 2014, certificación del último contrato firmado con el ICBF Seccional Atlántico.

Atentamente.

DAYANA PAOLA GAMARRA BERRIO
REP. LEGAL "

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

"Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que

0444

14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber”

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señala en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargo y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla identificado con Nit 830500819 y Nip 31417333 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 5 de enero de 2016, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por DAYANA PAOLA GAMARRA BERRIO, en calidad de representante legal.



0414

14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

La Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla manifiesta que fueron incluidos en la lista de oferentes habilitados para contratar con este instituto con un clasificación de RANGO 1 y un límite de contratación de 1.552 SMMLV, lo cual no corresponde a las capacidades financieras, técnicas y de experiencia de la entidad.

Por lo tanto, aporta los estados financieros que reflejan los indicadores reales de la entidad tanto en la liquidez como en el endeudamiento, y solicita que sean revisados para realizar las modificaciones pertinentes.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

Una vez revisada la documentación adjuntada por el proponente en la plataforma, respecto a la experiencia requerida en la presente convocatoria, la Invitación Pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1 lo siguiente:

“El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia.”

En el caso en concreto, se observa que la Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla registró y acreditó conforme a la IP 004 de 2015, la acreditó la siguiente experiencia:

- Contrato No. 128 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2015-01-30 hasta el 2015-12-31.
- Contrato No. 177 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2014-01-24 hasta el 2015-01-31.
- Contrato No. 197 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2013-01-30 hasta el 2013-12-31.
- Contrato No. 272 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2012-01-30 hasta el 2012-12-30.



RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

- Contrato No. 222 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2010-01-26 hasta el 2010-12-31.

- Contrato No. 237 con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Regional Atlántico, desde el 2011-01-21 hasta el 2011-12-31.

Por lo tanto, una vez verificado el aplicativo de inscripción se encontró que el proponente registró y acreditó experiencia superior a los veinticuatro (24) meses de experiencia mínimos, por lo tanto cumple con lo dispuesto por la IP 004 de 2015.

En segundo lugar, el proponente registró y acreditó toda la documentación necesaria, por lo tanto, cumple con lo establecido en el Numeral 4.2 del Título III de la IP 004 del 2015.

Respecto a la solicitud del recurrente de que se aumente el rango de habilitación, es preciso y conveniente recordar que la Invitación Pública 004 de 2015 en su Capítulo V, numeral 9.1. Establece que:

"De acuerdo a la documentación presentada, el interesado podrá ser habilitado, en el rango de capacidad financiera que corresponda, si ha cumplido con todos los requisitos jurídicos, financieros, experiencia, infraestructura y de contrapartida, exigidos en la invitación pública a conformar el Banco Nacional de Oferentes. Una vez se haya verificado que el interesado ha cumplido con todos los requisitos mencionados necesarios para ser habilitado, se procederá a determinar la capacidad máxima para la cual se habilitará en el Banco de Oferentes, según sus índices financieros.

Para la contratación de la EAS habilitadas, se tendrán en cuenta las siguientes consideraciones:

- Una misma Entidad Administradora del Servicio no podrá ser contratada para atender más del 30% de la oferta de atención a primera infancia en una misma Regional.

- Una misma Entidad Administradora del Servicio no podrá administrar más de 15.000 cupos de atención a la primera infancia a nivel nacional."

Para la definición de la capacidad en SMMLV y referencia de presupuesto 2015, por la cual se habilita un oferente que cumple los requisitos de jurídicos y de experiencia, se medirá la capacidad según lo señalado en la tabla de la página 49 de la Invitación Pública 004 de 2015, la cual se refiere a continuación:

			CAPACIDAD PARA LA CUAL SE HABILITA	
Rango	Liquidez (Veces) Mayor o igual a	Endeudamien to Menor o igual a	Límite Inferior (SMMLV)	Límite Superior (SMMLV)
1	0,8	80%	Menor o igual a 1.552 SMMLV	
2	0,9	78%	Mayor a 1.552 SMMLV	Menor o igual a 4.656 SMMLV
3	1	76%	Mayor a 4.656 SMMLV	Menor o igual a 7.760 SMMLV
4	1	74%	Mayor a 7.760 SMMLV	Menor o igual a 15.520 SMMLV
5	1,1	72%	Mayor a 15.520 SMMLV	Menor o igual a 23.279 SMMLV



0444

14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

6	1,1	70%	Mayor a 23.279 SMMLV	Menor o igual 31.039 SMMLV
7	1,2	68%	Mayor a 31.039 SMMLV	Menor o igual 46.559 SMMLV
8	1,3	66%	Mayor a 46.559 SMMLV	Menor o igual a 62.078 SMMLV
9	1,4	64%	Mayor a 62.078 SMMLV	
SMMLV 2015		\$644.350		

En ese orden de ideas, revisando las verificaciones efectuadas al proponente, se constató que obtuvo como índice de liquidez 0.8, resultado de dividir el activo corriente registrado por la entidad (\$ 47.326.000) sobre el pasivo corriente (\$ 57.170.000,) tal y como lo indica la Invitación Pública en su página 30 para el cálculo de este factor; siguiendo lo anterior, es claro que el factor de 0.8 en liquidez se encuentra enmarcado en el primer rango, tal y como fue habilitado el proponente, por lo que no es procedente acceder a las pretensiones del recurrente, dado que el rango a que fue asignado se estableció a partir de los valores de los estados financieros que la entidad registró en el aplicativo.

Asimismo, los oferentes tenían la opción de presentar y/o modificar los documentos adjuntados en la capacidad financiera de acuerdo al cronograma. Esta opción no fue ejercida por parte de la Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla, ya que en las etapas dispuestas para diligenciar datos no adjuntó los estados financieros aportados que contienen los ajustes en los que se reflejan los indicadores reales de la entidad.

En consecuencia, al revisar la documentación aportada en la plataforma por el proponente no es posible asignar un mayor valor del estipulado para la contratación; ya que este es acorde con los documentos allegados. A su vez, no es posible entrar a realizar una valoración de los documentos adjuntados en el presente recurso ya que la presente etapa de recursos no corresponde a un nuevo proceso de subsanación de documentos.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla, se concluye que no le asiste la razón al recurrente y por tanto se confirma la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente Cooperativa de Trabajo Asociado de Mujeres del Sector Solidario de Barranquilla identificado con NIT 830500819 y NIP 31417333.

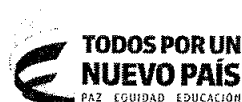
ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

Página 7

Estamos cambiando el mundo



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



RESOLUCIÓN N.º

0444

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

14 ENE 2016


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Claudia Milena Collazos Sáenz – Dirección de contratación

Revisó: Zenaida Beatriz Cadena Llanos – Dirección de primera infancia y
Claudia Liliana Arenas Serna – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Carol Giselle Torres Jiménez - Contratista Universidad Nacional de Colombia